



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1851 D.P.S.B.
data 01.06.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 240 07.06.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru definirea corespondenței și asigurarea confidențialității.*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare definirea noțiunii de corespondență, prevăzută de Constituția României la art. 28 și de actele internaționale la care România este parte, dar nedefinită de legislația națională subsidiară, precum și precizarea obligațiilor cu caracter general pentru toți expeditorii și serviciile care sunt efectiv angajate în activitatea de procesare de corespondență, considerând că din această activitate derivă responsabilitățile speciale de respectare a drepturilor omului.

II. Observații și propuneri

1. În Uniunea Europeană, acest domeniu este reglementat de următoarele acte comunitare:

- Directiva 97/67/EC cu privire la regulile comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și la îmbunătățirea calității acestor servicii, așa cum a fost amendată prin Directiva 2002/39/EC cu privire la deschiderea la competiție a serviciilor poștale ale Comunității;

-Directiva 2002/58/CE privitoare la procesarea datelor personale și a protecției intimității în sectorul comunicațiilor electronice.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 31/2002 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 642 din 7 decembrie 2002, România a transpus parțial dispozițiile acestor directive cadru, urmând ca în anul 2004 să armonizeze complet legislația română prin elaborarea unui act normativ privind domeniul rezervat, conform singurelor dispoziții care au mai rămas de transpus.

2. Propunerea legislativă nu poate fi susținută din următoarele motive:

-Ordonanța Guvernului nr. 31/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 642/2002, definește termenii de „*corespondență*”, „*trimitere de corespondență*”, „*expeditor*”, „*destinatar*”, în conformitate cu prevederile comunitare (punctele 7 și 16 Art. 2 Directiva 97/67/EC); cu privire la noțiunea de „*corespondență*”, definită în art. 2 din propunerea legislativă, apreciem că în această categorie nu pot fi încadrate citațiile întrucât procedura de comunicare a acestora este una specială, prevăzută de art. 85-100 din Codul de procedură civilă și de art. 175-184 din Codul de procedură penală, procedură care este dictată de rațiuni privind buna desfășurare a actului de justiție. Pentru aceleași considerente se prevede chiar că, în cazuri anume prevăzute de lege, citația poate fi afișată pe ușa locuinței sau persoana poate fi citată prin publicitate;

-articolele 3 și 4 ale propunerii legislative reiau prevederi legale deja existente (Constituție, Codul penal), ceea ce este în contradicție cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

-prevederile din Capitolul II, care reglementează obligația de asigurare a confidențialității, se regăsesc în dispozițiile art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 31/2002, care transpun integral reglementările comunitare în acest sens (Teza II, Pct. 19 Art. 2 Directiva 97/67/EC);

-prevederile din Capitolul III încalcă, de asemenea, dispozițiile privind tehnica legislativă, având ca obiect instituirea unei infracțiuni deja reglementate de Codul penal sub denumirea de „*infracțiunea de violare a secretului corespondenței*”. De asemenea, instituie pentru „*autoritățile publice expeditoare de corespondență*” obligația de a „*lua măsurile necesare respectării acestei legi*”, ceea ce restrânge drepturile stipulate în dispozițiile comunitare în beneficiul expeditorului.

3. Precizăm și faptul că art. 12 care prevede că „*prezenta lege intră în vigoare la data publicării ei în Monitorul Oficial*”, contravine art. 78 din

Constituția României, potrivit căruia „*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE


Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului